

政策红利助推新疆发展

研发部 郭文渊

近日，备受“三农”行业关注的 2017 年中央一号文件发布，这是 21 世纪以来第 14 个关注“三农”的一号文件。从文件具体内容看，深入推进农业供给侧结构性改革、加快培育农业农村发展新动能和开创农业现代化建设新局面将是 2017 年“三农”发展的主旋律。

新疆是我国最大的优质商品棉生产基地，在近年来中央一号文件的支持下，大力发展水利等农业基础设施，成果卓著，2017 年的农业供给侧结构性改革及现代化农业建设将继续推动新疆地区农业基础设施建设，为新疆农业发展注入新能量。

同时，2016 年底的中央经济工作会议明确提出，要深入实施西部大开发，继续推进“一带一路”建设。新疆作为西部大开发中的重要组成部分及“一带一路”建设中的核心区，国家战略层面的政策无疑将有效推动其基础设施建设，政策红利转化为发展红利。

一、中央一号文件继续助推新疆农业发展

《中共中央、国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》，即 2017 年中央一号文件，于近日公布。文件包括六个部分：1.优化产品产业结构，着力推进农业提质增效；2.推行绿色生产方式，增强农业可持续发展能力；3.壮大新产业新业态，拓展农业产业链价值链；4.强化科技创新驱动，引领现代农业加快发展；5.补齐农业农村短板，夯实农村共享发展基础；6.加大农村改革力度，激活农业农村内生发展动力。

新疆是农业大省，棉花加工业是其支柱产业之一。新疆是我国最大的优质棉生产基地，2013-2015 年，新疆棉花产量分别为 351.75 万吨、367.70 万吨和 350.30 万吨，分别占国内总产量的 55.84%、59.68%和 62.50%。近年来，中央一号文件为新疆的农业发展提供了很多政策支持，带动当地水利等农业基础设施建设，成果卓著，如建成了阿勒泰地区加那苏什水库、乌鲁木齐大西沟水库、呼图壁县石门水电站等重大水利工程。根据新疆水利厅数据显示，“十二五”期间，新疆水利投资达 737 亿元，共建成各类大中型水库 517 座，总库容达到 162.85 亿立方米，水电站 300 余座，极大缓解了新疆水资源时空分布不均、工程性缺水严重的问题，水资源优化配置能力大幅提升。

2016 年，新疆预计实现棉花总产量 420 万吨，农产品加工总产值 1876.84

亿元，同比增长 8.5%，自治区级以上农业产业化重点龙头企业 507 家，新增 142 家，其中国家级 33 家，农业持续稳定发展。在持续的政策支持下，新疆的农业发展水平将不断提高，农业产业化经营将继续提升，农田和水利基础设施逐步完善，根据 2017 年新疆政府工作报告显示，水利建设投资规模将近 360 亿元。

二、西部大开发和“一带一路”推动新疆发展与开放

新疆近年来经济实力不断提升，经济增速位于全国领先水平，“十二五”期间经济增速曾达 12%。西部大开发和“一带一路”的提出，对新疆经济的发展助力颇大。

“十三五”时期，西部地区进入爬坡过坎、转型升级的关键阶段。西部大开发“十三五”规划提出要培育绿色发展引领区，重点发展新疆的天山南北麓地区和河西走廊地区；加快建设河西走廊、天山北坡谷地荒漠绿洲防沙固沙林，重点对天山北坡、吐哈盆地、河西走廊等地区实施地下水保护和超采漏斗区综合治理；着力建设霍尔果斯重点开发开放试验区和喀什经济开发区；深入推进沿边地区开发开放，推动新疆面向中亚开放，深化与周边国家毗邻地区合作。新疆开发作为西部大开发的重要组成部分，近年固定资产投资规模快速上升，2016 年，新疆预计完成固定资产投资（不含农户）9984 亿元，约为 2010 年的 2.8 倍。

从 2016 年下半年开始，“一带一路”建设全面提速，逐渐步入快车道。新疆作为丝绸之路经济带上重要的交通枢纽，区位优势明显。包括渝新欧、蓉欧、西新欧在内的多条国际铁路干线均由新疆阿拉山口出境，伴随着中国和中亚、东欧国家的经济往来日益密切，新疆的区位优势和辐射效应进一步得以凸显。新疆维吾尔自治区早在 2013 年 9 月就明确提出将新疆建成“丝绸之路经济带核心区”，也是最早提出“一带一路”战略规划的地方政府之一。得益于政策支持，新疆大力投入基础设施建设，发展交通，进行水利、电网改造等重大项目建设。截至 2016 年 10 月末，已落地 PPP 项目 246 个，涉及投资总额 1709 亿元。

随着“一带一路”建设的推进，新疆的对外开放水平亦不断提升。2016 年 10 月数据显示，新疆对“一带一路”沿线国家进出口额达 103.8 亿美元，占全疆外贸总额的 75.2%；对“一带一路”沿线国家投资 1.1 亿美元，实际利用“一带一路”沿线国家投资 1.36 亿美元；新疆对哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯、巴基斯坦进出口分别增长 4.9%、15.5%、50.4%和 15.8%。截至 2016 年 10 月末，新疆与全球 155 个国家和地区开展经贸交往，有 15 个国家和地区来新疆投资兴业，特变电工、新疆广汇、中兴能源等 9 家企业在哈萨克斯坦、巴基斯坦、乌兹别克斯坦、印度等国家建设产能合作重点项目 14 个。

三、政策刺激基建跨越式发展

新疆作为西部大开发中的重要组成部分及“一带一路”建设中的核心区，国家战略层面的政策无疑将有效推动其基础设施建设，经济有望实现较高增速，经济和社会发展水平将不断提升，政策红利转为发展红利。据 2017 年新疆政府工作报告显示，新疆计划在 2017 年实现固定资产投资 1.5 万亿元，预计增长 50%。其中公路建设投资 2000 亿元、铁路建设投资 347 亿元、机场建设投资 143.5 亿元、网络信息化建设投资 100 亿元以上、水利建设投资 360 亿元、“电化新疆”建设投资 1810 亿元以上。

为解决大规模基建投资所需资金，新疆将加快投融资平台建设，积极搭建交通、水利、教育、卫生等重点建设领域投融资平台，以多种方式注入优良资产，增强投融资能力。另外，PPP 模式亦将在新疆得到大力推行，充分利用各类投资基金，发挥政府资金的杠杆和引导作用，放大财政资金效应。在政策及政府层面的大力支持下，2017 年，新疆的投融资规模将明显增加。

根据公开资料，截至 2015 年末，新疆政府负有偿还责任的债务为 2633.5 亿元，同比下降 0.95%；负有担保责任的债务为 1051.0 亿元，同比下降 2.00%；可能承担一定救助责任的债务为 191.4 亿元，同比下降 13.59%。与全国其他省级单位相比，新疆的债务规模较小。从负债率来看，2015 年末，新疆负有偿还责任债务的负债率为 28.24%，负债水平较低，地方债务风险较小。在大规模投资计划下，预期新疆的地方政府债务规模将增加，但在国家层面政策的大力支持下，地方债务风险不会明显上升。