

雄安新区：开启京津冀协同发展新时代

研发部/杜永康

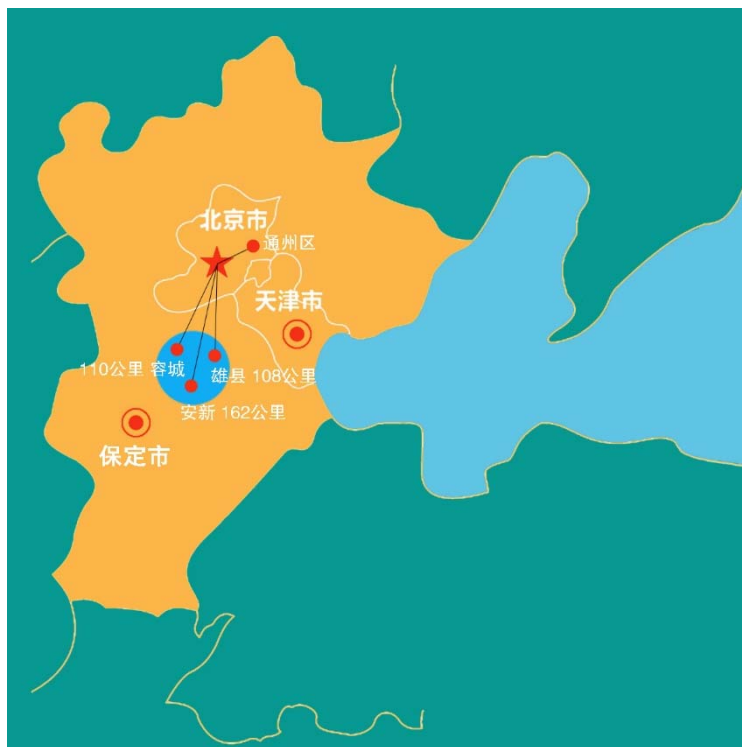
2017年4月1日，中共中央、国务院印发通知，决定设立河北雄安新区，规划范围涉及河北雄县、容城、安新3县及周边部分区域。这是以习近平同志为核心的党中央深入推进京津冀协同发展、有序疏解北京非首都功能作出的一项重大决策部署。雄安新区是继深圳经济特区、上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区，是“千年大计、国家大事”。

一直以来，京津冀与长三角、珠三角地区一起被称为中国三大经济圈，自京津冀协同发展正式上升为国家战略以来，虽取得明显进展，但由于承载地比较多，布局相对分散，整个地区发展依然是北京一家独大，天津、河北发展略为缓慢，并没有像长三角、珠三角一样形成发达的现代城市群，区域发展的不甚均衡限制了京津冀一体化发展的进一步推进。因此，设立雄安新区不仅可以有效疏解北京非首都功能，还有助于打造京津冀地区经济增长新的动力源，带动河北以及周边地区的发展，形成现代化的城市群，强力推动京津冀一体化协同发展。

一、雄安新区新立之政策演变

雄安新区与北京市副中心通州区共同构成新的两翼，其设立是京津冀一体化协同发展的进一步深化，将助力京津冀协同发展进入新时代。

图表 1 雄安新区和通州副中心组成两翼



资料来源：新世纪评级根据公开资料整理

自 2014 年京津冀协同发展战略正式推出以来，各级政府近年来在政策方面均给予了大力的支持：

- 2014 年 2 月，习近平总书记在京津冀协同发展工作座谈会上强调，实现京津冀协同发展“是一个重大国家战略”。
- 2014 年 12 月，中央经济工作会议强调，要重点实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略。
- 2014 年 12 月，京津冀协同发展第四次工作会议召开，强调要抓紧修改完善协同发展规划纲要，优先启动一批非首都核心功能疏解项目，加快推动交通一体化、生态环保、产业转移三个重点领域率先突破。
- 2015 年 2 月，中央财经领导小组第九次会议再度推进京津冀协同发展。
- 2015 年 6 月，中共中央、国务院印发实施《京津冀协同发展规划纲要》，标志着京津冀一体化开始加速推进。
- 2016 年 2 月，国家发改委印发《“十三五”时期京津冀国民经济和社会发展规划》对“十三五”期间京津冀地区的协同发展提出了九大任务。
- 2016 年 12 月中央经济工作会议指出，继续实施京津冀协同发展、长江经济带发展、“一带一路”建设三大战略。
- 2017 年 2 月，北京市通州区、天津市武清区、河北省廊坊市三地签署了《推进通武廊战略合作发展框架协议》，着力打造协同发展试验示范区。
- 2017 年 4 月 1 日，中共中央、国务院印发通知，决定设立河北雄安新区。

二、雄安新区之规划定位

雄安新区地处北京、天津、保定腹地，区位优势明显、交通便捷通畅，生态环境优良、资源环境承载能力较强，拥有华北平原最大的淡水湖白洋淀，水资源比较丰富，现有开发程度较低，发展空间充裕，具备高起点高标准开发建设的基本条件。雄安新区规划建设以特定区域为起步区先行开发，起步区面积约 100 平方公里，中期发展区面积约 200 平方公里，远期控制区面积约 2000 平方公里。

雄安新区的建立，是深入推进京津冀协同发展的一项重大决策部署，代表着面向未来的全新城市发展理念，具有重大现实意义和深远历史意义：1）有利于集中疏解北京非首都功能，有效缓解北京大城市病，与北京城市副中心共同形成北京新的两翼；2）有利于探索人口经济密集地区优化开发新模式；3）有利于调整优化京津冀城市布局 and 空间结构，拓展区域发展新空间；4）有利于加快补齐区域发展短板，提升河北经济社会发展质量和水平，培育创新驱动发展新引擎。

习近平强调，规划建设雄安新区，要在党中央领导下，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，以推进供给侧结构性改革为主线，坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，坚持生态优先、绿色发展，坚持以人民为中心、注重保障和改善民生，坚持保护弘

扬中华优秀传统文化、延续历史文脉，建设绿色生态宜居新城区、创新驱动发展引领区、协调发展示范区、开放发展先行区，努力打造贯彻落实新发展理念的创新发展示范区。

在规划建设方面，雄安新区主要突出七个方面的重点任务：

1. 建设绿色智慧新城，建成国际一流、绿色、现代、智慧城市；
2. 打造优美生态环境，构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融的生态城市；
3. 发展高端高新产业，积极吸纳和集聚创新要素资源，培育新动能；
4. 提供优质公共服务，建设优质公共设施，创建城市管理新样板；
5. 构建快捷高效交通网，打造绿色交通体系；
6. 推进体制机制改革，发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，激发市场活力；
7. 扩大全方位对外开放，打造扩大开放新高地和对外合作新平台。

三、雄安新区与深圳特区和浦东新区之对比

从 1992 年设立上海浦东新区到如今的雄安新区，中国到目前为止已有 19 个国家级新区，雄安新区作为京津冀协同发展的一部分，是近年来规格与定位最高的国家级新区，其“千年大计”的宏大定位将雄安新区上升到与深圳特区和浦东新区同等的高度，故可从深圳特区和浦东新区的发展路径略窥其未来发展的前景。

深圳特区作为改革开放的试验田，其定位主要是对外开放，让世界进入中国、让中国融入世界。自 1980 年设立经济特区以来，深圳市从一个小渔村快速发展成为现代化城市，形成了当前以高新技术产业、金融业、现代物流业和文化创意产业为支柱的经济结构，有力拉动了整个珠三角地区的经济增长和城市发展。深圳市 GDP 从 1979 年的 8.3 亿元起步，到 1995 年快速增至 842.5 亿元，年均增长率 35.7%；然后又保持了 12 年的年均 16.1% 的快速增长，到 2007 年 GDP 达 6801 亿元；受金融危机影响，2008 年开始深圳市 GDP 增长率虽有所下滑，但仍保持在 10% 左右的增长水平；到 2016 年，深圳市 GDP 达 19300 亿元。与此同时，深圳市常住人口从 1979 年的 31 万人快速增至当前的 1191 万人。随着深圳特区的快速崛起，对珠三角经济产生了正向的溢出效应，加之广州等地的协同发展，广东省 GDP 占全国的比重从 1978 年的 5.05% 快速增至 2006 年的 12.12%，受金融危机和宏观经济下行，近年来广东省 GDP 占全国的比重虽有所下降，但仍保持在 10% 左右，而且在全国各省 GDP 排名一直蝉联第一。

浦东新区作为长三角的龙头，其定位则主要是综合改革和金融功能，最重要的是金融发展和国际化。自 1992 年设立国家级新区以来，浦东新区创下多个“第一”，包括第一个证券交易所、第一个外资银行、第一个外资金融机构经营人民币业务试点、第一个国家综合配套改革试验区等，区内经济实现了跨越式发展，

经济增长迅速，强力推动了长三角乃至整个长江流域地区经济的新发展。浦东新区 GDP 从 1990 年的 60 亿元快速增至 2016 年的 8782 亿元；其中，1991-1996 年 GDP 年均增长率为 22.6%，1997-2007 年均增长率为 15.9%，之后，受金融危机影响，2008 年开始其 GDP 增速有所放缓，但仍保持在年均 10% 左右的增长水平。当前，浦东新区占上海市 1/5 的土地，1/4 的人口，1/3 的 GDP，1/2 的金融和外贸进出口，近 100% 的远洋航运。浦东新区的快速发展有力促进了长三角经济的迅速提升，长三角 GDP 占全国比重从 1990 年的 16.44% 增至 2005 年的 22.03%，近年受金融危机和宏观经济下行等影响，该比重虽有所下降，但仍保持在 20% 左右，有力推动了国家的经济增长。

2017 年是京津冀协同发展规划短期目标的最后一年，根据《京津冀协同发展规划纲要》的计划，到 2017 年，有序疏解北京非首都功能将取得明显进展，深化改革、创新驱动、试点示范有序推进，协同发展取得显著成效。雄安新区作为经济新常态下设立的“千年大计、国家大事”的全国意义的新区，其战略地位不弱于深圳特区和浦东新区，从三地区位、设立背景、战略定位等方面的对比来看，雄安新区未来发展给人以很大的想象空间。

图表 2 雄安新区与深圳特区和浦东新区对比

地区	深圳特区	浦东新区	雄安新区
区位	珠三角	长三角	京津冀
面积(平方公里)	1996.85	1210.41	1576.6
设立时间	1980	1992	2017
战略定位	对外开放	综合改革、金融发展、国际化	集中疏解北京非首都功能、绿色发展、探索人口经济密集地区优化新模式
设立背景	改革开放之初	深化改革开放之时	京津冀协同发展关键之年
设立时人口(万人)	31	143.75	103.3
2016 年人口(万人)	1191	504.44	103.3
设立时 GDP(亿元)	8.3	60	200.6
2016 年 GDP(亿元)	19300	8782	200.6

数据来源：新世纪评级根据公开资料整理

2017 年 4 月 7 日，央企第一家中船重工宣布迁址雄安，这是国家以迁企入畿的实际行动呼应雄安新区建设发展，预计未来国家将会加快与雄安新区建设对接，雄安新区将会有更多的非首都功能迁入，经济实现跨越式发展，同时拉动京

津冀地区的大量投资，成为推动京津冀协同发展的超级引擎。

四、雄安新区未来发展前景展望

雄安新区作为继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区，承担着集中疏解北京非首都功能、深入推进京津冀协同发展、实验新常态新发展理念的重任。展望未来，雄安新区的发展是与京津冀协同发展一脉相承的，其未来发展必将促进京津冀地区更加协调发展，开启我国改革开放事业区域协调发展、绿色发展的新篇章。

在绿色发展方面，雄安新区要建设绿色智慧新城，建成国际一流、绿色、现代、智慧城市，打造优美生态环境、打扰绿色交通体系等，这有助于进一步确立坚持生态优先、绿色发展的新理念，并起到示范作用，带动河北省甚至华北地区其他城市成功转型，摆脱原有的依靠传统制造业的产业发展困局，解决当前雾霾及环境治理的重要难题，从而为全国经济寻找动能转换的突破口。

在高端高新产业方面，雄安新区的规划摆脱了旧有经济增长模式，以创新驱动为主，发展高端高新产业，积极吸纳和集聚创新要素资源，培育新动能，建设一座以新发展理念引领的现代新型城区，带动京津冀广大地区经济社会发展，促进区域经济协调发展。

在对外开放方面，随着第三批的辽宁、浙江、河南、湖北、四川、陕西、重庆7地自贸区各项筹备工作完毕，即将统一挂牌，我国形成了一个从沿海到中部，再到西部的自贸区战略新格局，此次以设立雄安新区为契机，有望带动中国迎来新一轮的对外开放新高潮，提升中国的对外开放广度和深度。

当前，雄安新区仍是一张白纸，整体建设并非一朝一夕之功，未来发展任重而道远。就短期而言，雄安新区基建投资有较大空间可为，但后续如何高起点建设、如何绿色发展、如何开放发展等，还需持续关注雄安新区未来建设的具体规划和落地情况。